



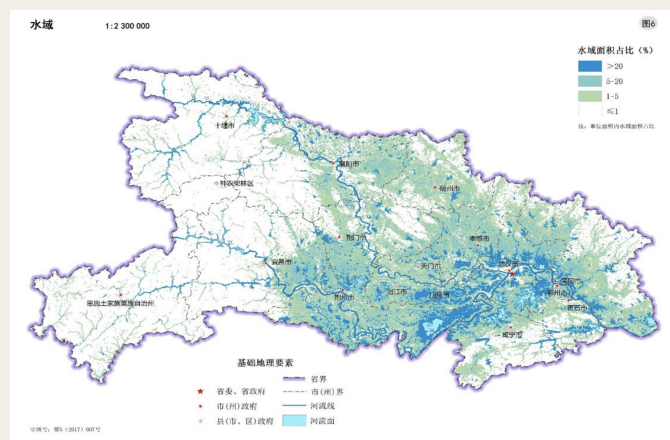
## 中加渔业合作的破局空间与时代价值

### ——基于湖北经验与加纳需求的精准对接分析(中篇)

由IAPC, 为Roots撰稿

2026/03/10

对标与借鉴:淡水养殖的中国经验(湖北样本)

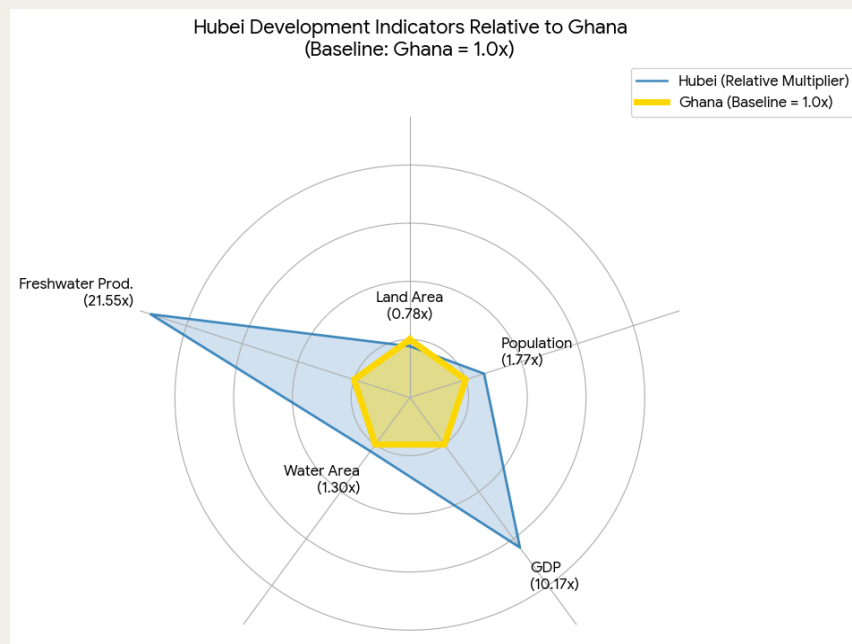


图片来源, 湖北省自然资源厅, [来源链接](#)



湖北省是中国的“千湖之省”，总人口**5,838万**，2024年国内生产总值(GDP)为**8,427亿美元**。湖北省总面积：**185,900** 平方公里[1]，其中水域滩涂面积：**19,254平方公里**，养殖区水域面积：**约12,500平方公里**(含池塘养殖区 + 工厂化养殖区 + 休闲渔业区+ 稻渔综合种养区)[2]。2024年，湖北省淡水产品总产量约**546万吨**，连续29年居中国全国第一，产值约**242亿美元**[3]。

这一瞩目成就确立了湖北省在中国淡水渔业第一大省的地位，更为全球南方国家资源禀赋转化提供了典型范例。但是中国湖北省是如何实现“吃鱼难”，到“有鱼吃”，再到“吃好鱼”的三级跳[2]？



图片来源，作者整理数据绘制。以加纳为基准，对比2024年加纳和湖北的主要如下数据：

- 1) 加纳，国土总面积**238,533平方公里**，总人口**3,301万**，国内生产总值(GDP)为**828.3亿美元**；水域和湿地面积约**14,784平方公里**，淡水水产品总产量(水产养殖产量和内陆捕捞量)约**253,362吨**。
- 2) 中国湖北，国土总面积：**185,900平方公里**，总人口**5,838万**，国内生产总值(GDP)为**8,427亿美元**；水域滩涂面积约**19,254平方公里**，淡水水产品总产量约**5,460,000吨**。

## 1. 吃鱼难 (1949-1995)

1949年后至1990年代，奠定了整个中国水产养殖业发展的制度、科研、政策和产业基础，水产养殖业在曲折中发展壮大。在中央层面，1959年确立了“以养为主，养捕并举”的战略，这标志着中国渔业从单纯依赖捕捞向人工养殖的历史性转折。1958年之后，国家推行“城郊养鱼”[4]，后续其转化为淡水商品鱼基地。1978年后重建国家水产总局，筹建中国水产科学研究院，并在地方各级建立渔政监督管理机构，实施资源保护政策[5]。1985年，中国政府发布了第一个关于水产工作全面性指示的文件《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》[6]，并后续放开水产品价格。在整个过程中，国家以巨额拨款发展水产事业，1949-1957年之间投资总额为1亿多元；1958-1970年，总和投资10亿多元；1971-1980年总和投资22亿元；1981-1985总和投资6亿多元。



在科技领域, 1958年, 中国科学家实现了四大家鱼人工繁育的重大突破, 结束了养鱼依赖“天然苗”的历史[7]。1978~1985年间, 水产科研领域阵线广阔, 硕果累累, 这一时期完成了大规模资源调查和渔业区划研究, 其中包括长江河蟹资源调查研究[8], 在鱼类遗传育种研究上中国科学院水生生物研究所的鱼类育种研究已经进入世界先进行列, 稻田养鱼互利模式在推广中, 鱼病研究等也取得了丰硕成果[9]。

在湖北省, 政策红利转换为显著的生产力。随着城郊养鱼政策的推行, 到1971年冬, 湖北省武汉市在城郊建成精养鱼池4万多亩[10], 并后续转化为淡水商品鱼基地。湖北省浠水县全县3万亩塘堰1982年平均亩产已经达到165公斤[11]。80年代, 湖北省政府提出“以养为主”的方针, 全面开发湖泊、水库等大水面资源。据统计, 1980年湖北省水产品产量为达到13.57万吨[12], 1985年湖北淡水养殖产量达到33万吨[13]。1996年, 湖北省淡水产品总产量首次跃居全国第一, 标志着“吃鱼难”问题得到初步解决。

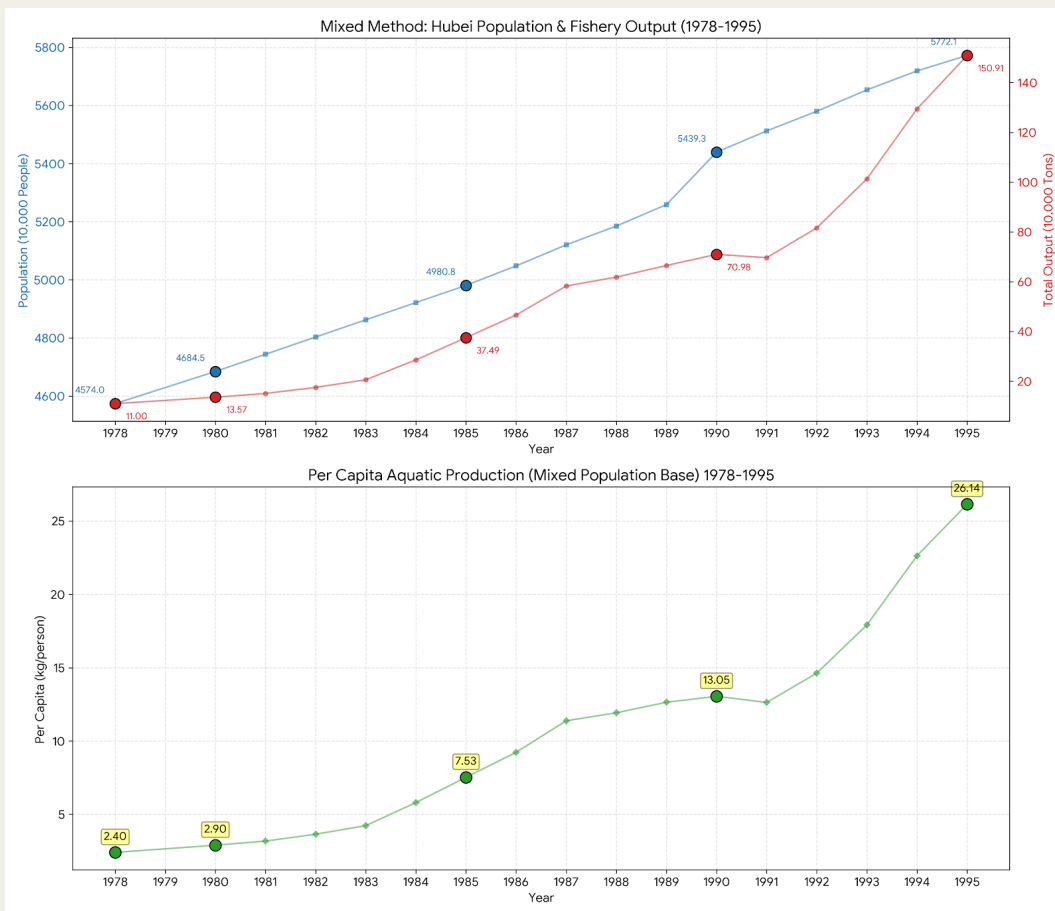


表1. 1978-1995年湖北省常住人口、水产品产量增长情况及人均水产品占有量变化图  
图片来源, 作者整理数据绘制

## 2. 有鱼吃(1996~2015)

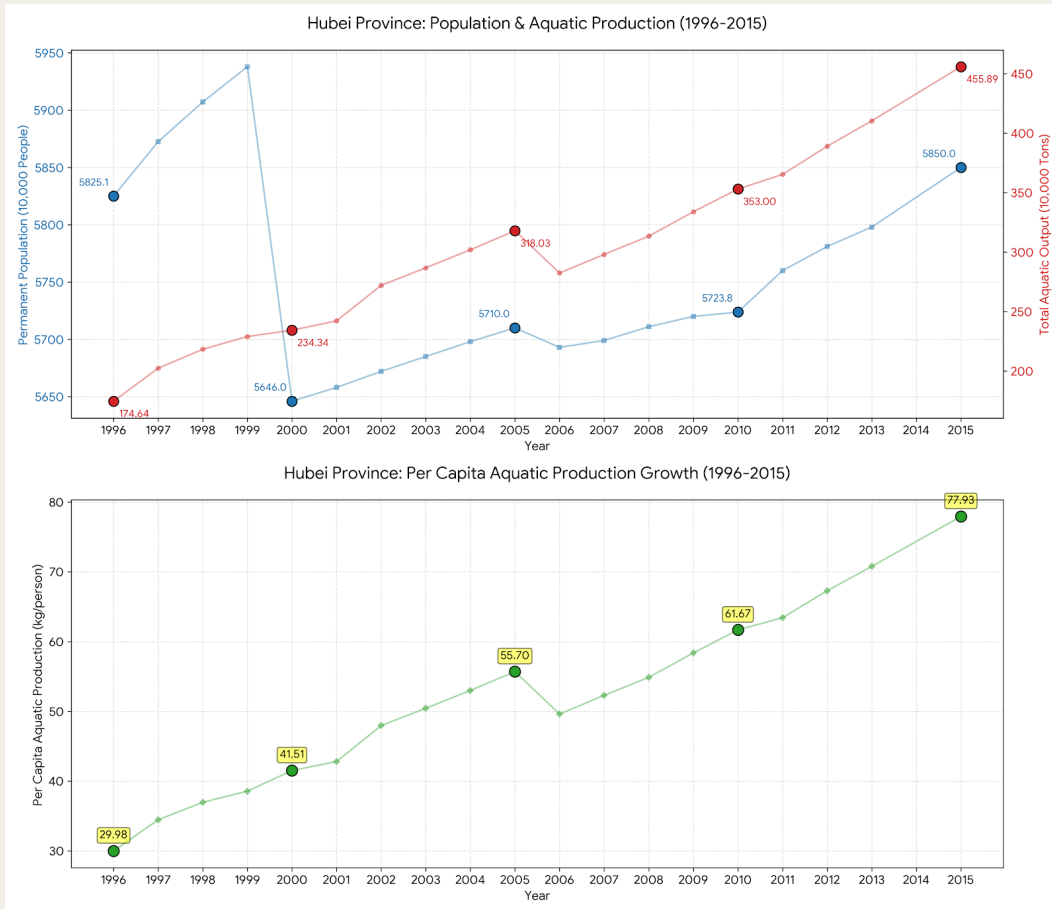
这一个阶段涵盖了中国“九五”计划到“十二五”计划的20年, 是湖北渔业从规模扩张、产业升级到生态协同发展的关键20年, 也是其“规模领先 — 特色崛起 — 生态转型”的核心历程。



政府持续提供政策指引及财政补贴支持。2006年开始，湖北实施“一鱼一产业”计划，加快推进传统渔业转型[14]。以十二五时期为例，2014年3月，省政府出台了《省人民政府关于加快现代渔业发展的意见》，中央、省出台了中央现代农业(水产)发展、成品油价格改革补贴、渔民上岸安居工程、菜篮子工程、增殖放流工程、渔政工程、良种工程、三峡后续工程、省级现代渔业财政专项、稻田综合种养专项和小龙虾苗种繁育专项等支渔惠渔政策，中央和省级财政累计投入资金总额超过32.7亿元(人民币)，比“十一五”时期的10.3亿元增加22.4亿元(人民币) [15]。

科研领域，充分发挥水产科教优势，依托在鄂渔业科研院所，大力开展渔业新品种选育、引进和繁育技术研发推广。成功培育和推广了异育银鲫“中科3号”、黄颡鱼“全雄1号”、长丰鲢、杂交鮰“先锋1号”、翘嘴鳊“华康1号”等水产新品种，小龙虾、河蟹、黄鳝、泥鳅等特色品种人工繁育技术取得重大突破。以稻渔综合种养、“18221”模式、华山模式为代表的新技术、新模式得到广泛应用。水生动物疫病防治体系得到加强，搭建渔科教对接平台，建立起渔业部门、专家、技术指导员和养殖户互动的网络体系，全省渔业科技进步贡献率超过58% [15]。

产业发展上，优化生产结构，特色品种养殖比重逐年上升，打造了小龙虾、河蟹、鳊鳅三大“百亿元”产业，特色品种的渔业产值占据全省渔业产值的半壁江山。2015年有国家级农业产业化龙头企业8家、省级70家。渔民合作社4468家，家庭渔场1797家，养殖大户3.6万户。渔民、渔民专业





合作社积极对接龙头企业和加工流通企业，建立形式多样的利益联结机制，形成互惠共赢的发展格局[15]。

表2. 1996-2015年湖北省常住人口、水产品产量增长情况及人均水产品占有量变化图  
图片来源，作者整理数据绘制

在这个阶段20年的快速发展过程中，环境资源与产业发展的矛盾日益突出。虽然“十二五”期间已经开始全面推进生态渔业转型，推进禁渔以及实施生态环境修复和资源养护工程，但是2015年“全省主要湖泊总体水质为轻度污染”[16]，湖泊、湿地面积萎缩，生态服务功能弱化。生物多样性受到严重威胁，濒危物种增多[17]，扭转局势迫在眉睫。

### 3. 吃好鱼(2016年至今)

2015年12月中国农业农村部发布《农业部关于调整长江流域禁渔期制度的通告》，将长江主要干支流、重要湖泊及淮河干流全部纳入保护范围内，禁渔时间延长至4个月(3月1日~6月30日)[18]。2017年中央一号文件“率先在长江流域水生生物保护区实现全面禁捕”，2018年中央一号文件“建立长江流域重点水域禁捕补偿制度”，湖北等省份同步启动本地保护区禁捕试点。2021年1月1日长江干流、重要支流及鄱阳湖、洞庭湖等大型通江湖泊(除保护区外)实行暂定10年的常年禁捕，禁止天然渔业资源生产性捕捞，标志着长江禁渔进入“十年攻坚”核心阶段。

湖北省农业农村厅制定《湖北省农业可持续发展规划(2016-2030年)》以回应长江流域生态危机与湖北水产业发展的深层矛盾，并提出指导方案[19]。湖北省渔业发展从“数量扩张”转向“质量取胜”和“生态优先”。按照“江河禁捕、水库限养、湖泊拆围、鱼池升级、精深加工、品牌整合”的思路，突出优化布局、保护水环境、养护资源，把生态渔业建设贯穿于产业发展的全过程[19]。湖北省财政厅、农业农村厅于2021年9月联合印发《湖北省渔业发展补助资金管理实施细则》(鄂财农发[2021]49号)，设立渔业发展补助资金，以“先建后补”的方式对标准化池塘改造、尾水治理、设施渔业建设(如工厂化循环水养鱼、圈养桶养鱼)等重点工作予以资金支持，为渔业生态转型和设施升级提供了重要财政保障。推进水产养殖池塘标准化改造，推行“人放天养”的不投饵养殖，实现“以鱼净水、以水养鱼”的生态循环。也不断探索渔业转型新路径，在全省93个县市推广陆基循环水等现代化设施渔业模式[20]。





湖北水产集团蔡甸设施渔业项目基地, 图片来源:IAPC (国际民众合作协会) 团队

针对长江禁渔后百姓对“江鲜”的消费需求, 省农业发展中心牵头组织科研团队开展技术攻关, 重点推进刀鱼、江团、石扁头等长江野生鱼类的繁育与驯化[21], 成功实现“禁捕不绝味”的发展目标。

在产业发展层面, 先后出台“虾十条”“鳊七条”, 从科技创新、强链延链、品牌提升等多方面支持特色渔业发展, 延伸发展预制菜产业, 让水产品更安全、更便捷, 满足多元化消费需求, 擦亮“潜江龙虾”、“仙桃黄鳊”等区域公用品牌[20]。

截至 2024 年底, 在淡水养殖面积同比减少 9.2%的情况下, 湖北渔业产值仍同比增长 4.9%, 渔民纯收入同比增长 5.8%[20], 高质量发展成效初显。

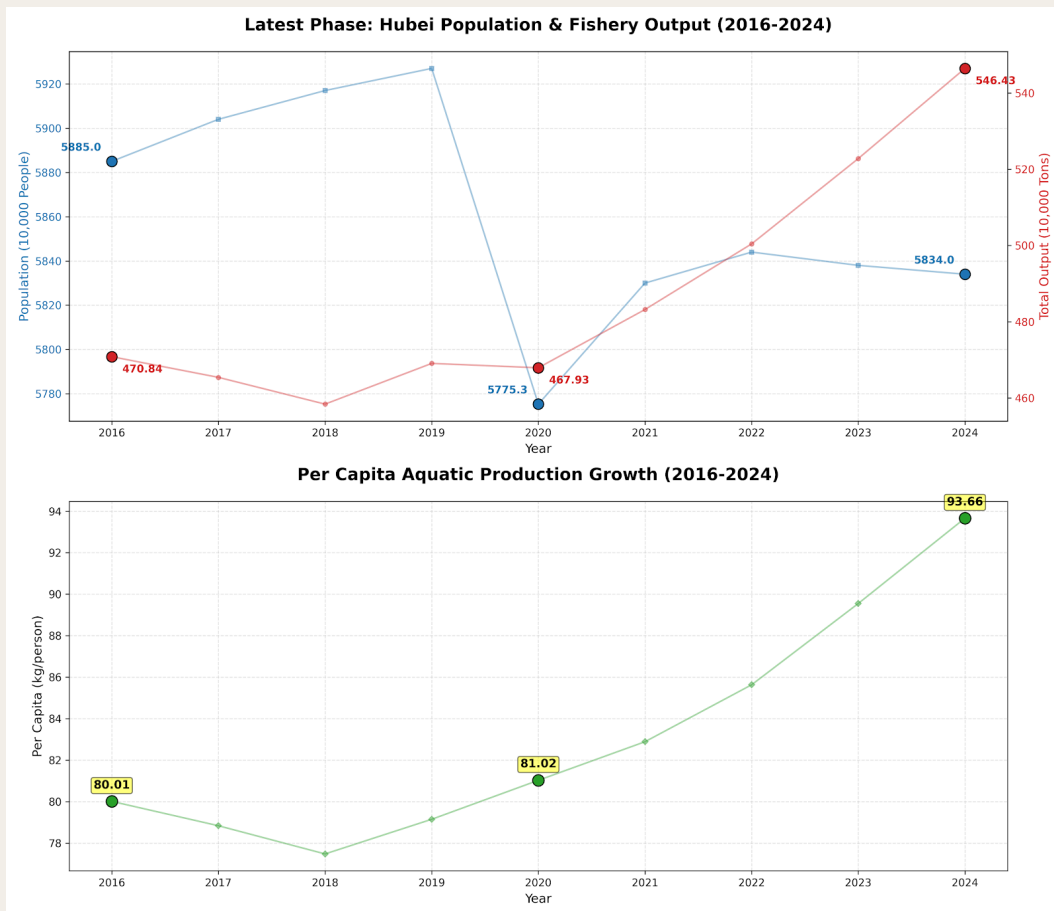


表3. 2016-2024年湖北省常住人口、水产品产量增长情况及人均水产品占有量变化图  
图片来源, 作者整理数据绘制



基于湖北省生态环境厅发布的《2015年湖北省环境质量状况》与《2024年湖北省生态环境状况公报》，湖北湖泊水质在近十年间实现了从“轻度污染、劣V类突出”到“总体良好、全面消除劣V类”的显著改善，也印证了满足“吃好鱼”的需求与保护水域生态环境，是可以实现共存共赢的。

湖北省渔业发展成功的深层机制，在于构建了“政府-科研-产业”三位一体的协同创新体系。在这一体系下，基于湖北省自身的渔业资源禀赋和产业基础，政府进行政策规划、资金支持、制度保障；科研端攻关突破核心技术；产业端依托市场规律发挥主体作用、转化创新成果，最终三者协同发力，政府有为、市场有效，转化为现实的发展成果。

#### 参考文献：

- [1]湖北省统计局. 湖北发布库.(2026).Hubei.gov.cn.  
<https://tjj.hubei.gov.cn/hbsj/#/zbTableData/queryDetail?taskId=4c17615d595b4e349e3ab37ce34127f1&bgq=2023%E5%B9%B4&instrumentNumber=%E5%9C%9F%E5%9C%B0%E9%9D%A2%E7%A7%AF%E4%B8%8E%E8%A1%8C%E6%94%BF%E5%8C%BA%E5%88%92>
- [2] 湖北省农业农村厅关于印发《湖北省养殖水域滩涂规划(2022-2035年)》的通知-湖北省农业农村厅.(2022). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/zc\\_GK2020/qtzdqkwj\\_GK2020/tz/202211/t20221121\\_4419570.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/zc_GK2020/qtzdqkwj_GK2020/tz/202211/t20221121_4419570.shtml)
- [3] 垄上行报道:聚力建支点 | 连续29年全国第一!湖北渔业为打造新时代“鱼米之乡”上大分--湖北省农业农村厅.(2025). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202503/t20250305\\_5562646.shtml?f\\_link\\_type=f\\_linkinlinenote&flow\\_extra=eyJpbmxbmVfZGlzcGxheV9wb3NpdGlubiI6MCwiZG9jX3Bvc2l0aW9uIjowLCJkb2NfaWQiOiJmMmJmNTUyNmM3YTM1ZGI5LTk3MjMwNDRmY2U3NzYzNjIifQ%3D%3D](https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202503/t20250305_5562646.shtml?f_link_type=f_linkinlinenote&flow_extra=eyJpbmxbmVfZGlzcGxheV9wb3NpdGlubiI6MCwiZG9jX3Bvc2l0aW9uIjowLCJkb2NfaWQiOiJmMmJmNTUyNmM3YTM1ZGI5LTk3MjMwNDRmY2U3NzYzNjIifQ%3D%3D)
- [4]《中国渔业史》1993年版 182页
- [5]《中国渔业史》1993年版 189页
- [6]《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》- 中国百科网.(2024). Zgbk.com.  
<https://www.zgbk.com/ecph/words?SiteID=1&ID=497621&Type=bkzyb&SubID=74890>
- [7] 中国水产养殖史 - 中国百科网.(2024). Zgbk.com.  
<https://www.zgbk.com/ecph/words?SiteID=1&ID=242841&SubID=74614#section1-3>
- [8]《中国渔业史》1993年 第204页
- [9]《中国渔业史》1993年 第206-211页
- [10]《中国渔业史》1993年版 182页



[11] 《中国渔业史》1993年 第219页

[12] 农村经济(二)--湖北省统计局. (2026). Hubei.gov.cn.  
[https://tjj.hubei.gov.cn/ztl/wqzl/tjkg/gbsc/201910/t20191025\\_21134.shtml](https://tjj.hubei.gov.cn/ztl/wqzl/tjkg/gbsc/201910/t20191025_21134.shtml)

[13] 《中国渔业史》1993年 第219页

[14] 湖北日报报道:供给侧结构性改革让“吃好鱼”不再难 我省名特优鱼产量首超大宗淡水鱼--湖北省农业农村厅. (2025). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202508/t20250820\\_5750836.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202508/t20250820_5750836.shtml)

[15] 湖北省渔业发展第十三个五年规划--湖北省农业农村厅. (2017). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/ztl/wqzt/sswgh/201910/t20191029\\_105832.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/ztl/wqzt/sswgh/201910/t20191029_105832.shtml)

[16] 关于发布《2015年湖北省环境质量状况》的公告. (2016, March 7).  
[https://sthjt.hubei.gov.cn/Fbjd/Xxgkml/Gysyjs/Sthj/Sthjgb/201603/T20160327\\_564559.Shtml?F\\_link\\_type=F\\_linkinlinenote&Flow\\_extra=EyJkb2NfaWQiOiJN2JjY2EzNWM4OGUyMGRhLWJiYjA0OTJlYjZhODFkMjIiLCJpbmVfZGlzcGxheV9wb3NpdGlvbil6MCwiZG9jX3Bvc2l0aW9uIjowfQ%3D%3D](https://sthjt.hubei.gov.cn/Fbjd/Xxgkml/Gysyjs/Sthj/Sthjgb/201603/T20160327_564559.Shtml?F_link_type=F_linkinlinenote&Flow_extra=EyJkb2NfaWQiOiJN2JjY2EzNWM4OGUyMGRhLWJiYjA0OTJlYjZhODFkMjIiLCJpbmVfZGlzcGxheV9wb3NpdGlvbil6MCwiZG9jX3Bvc2l0aW9uIjowfQ%3D%3D)

[17] 湖北省农业可持续发展规划(2016-2030年)-湖北省农业农村厅. (2016). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr\\_GK2020/ghxx\\_GK2020/fzgh\\_GK2020/202111/t20211103\\_3842528.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr_GK2020/ghxx_GK2020/fzgh_GK2020/202111/t20211103_3842528.shtml)

[18] 长江办. (2019). 农业部关于调整长江流域禁渔期制度的通告. Moa.gov.cn.  
[https://cyjzbg.moa.gov.cn/zcjd/201904/t20190428\\_6220253.htm](https://cyjzbg.moa.gov.cn/zcjd/201904/t20190428_6220253.htm)

[19] 湖北省农业可持续发展规划(2016-2030年)-湖北省农业农村厅. (2016). Hubei.gov.cn.  
[https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr\\_GK2020/ghxx\\_GK2020/fzgh\\_GK2020/202111/t20211103\\_3842528.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr_GK2020/ghxx_GK2020/fzgh_GK2020/202111/t20211103_3842528.shtml)

[20] 湖北日报报道:供给侧结构性改革让“吃好鱼”不再难 我省名特优鱼产量首超大宗淡水鱼--湖北省农业农村厅. (2025a). [Hubei.gov.cn](https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202508/t20250820_5750836.shtml).  
[https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202508/t20250820\\_5750836.shtml](https://nyt.hubei.gov.cn/bmdt/yw/mtksn/202508/t20250820_5750836.shtml)

[21] 11县试点“稻虾鳖”新模式“一水三收”亩均增收超千元. (2021, November 23).  
[https://www.hubei.gov.cn/hbfb/rdgz/202111/t20211123\\_3876706.shtml](https://www.hubei.gov.cn/hbfb/rdgz/202111/t20211123_3876706.shtml)