



## 危机中的城市，迁移中的社区

塞西莉亚·桑托斯为ROOTS撰稿

2025-07-23

全球南方国家，包括非洲、亚洲和拉丁美洲的多个发展中国家，正在面临着涵盖各方各面的相似而复杂的城市挑战。这些挑战牵涉到社会、经济、环境和政治等多重因素。当前，越来越多的社会和民众组织正尝试寻求非官方的合作方式，主张将城市资源作为公共财富。同时，城市边缘地带、贫民区以及其他大众社区等原本被视为“落后”和“非正式”的空间与实践如今正被重新认识为具备共建共享、促进合作的潜力之地【1】。

过去几十年间，城市化进程呈指数级增长。1950年，全球仅约30%的人口居住在城市地区，这一比例到2020年已升至56%，预计到2050年将达到68%【2】。在拉丁美洲和加勒比地区，城市化率已从1950年的41.3%跃升至2020年的81.2%【3】。在巴西，这一趋势更加显著：1950年城市人口占比为36%，而到了2022年则超过了87%【4】。

从历史上看，城市化进程往往伴随着现代化与工业化带来的贫困加剧。目前，在新德里、圣保罗和墨西哥城等全球南方大城市，贫困人口数量已超过富裕人口。这意味着城市中心过去由精英阶层主导的社会经济格局已然改变。较富裕的人们为了寻求更高的安全感与生活质量，搬到了封



闭式公寓和高端住宅区中，有时甚至搬到远离城市中心的地方去，从而形成一种“社会隔离”现象【5】。例如，墨西哥城约30%的人口生活在贫困线以下。圣保罗市有至少170万人居住在贫民区，占全市人口的15%左右【6】。在全球人口最多的国家印度，估计约有38%的城市人口生活在基础设施匮乏的非正式聚居区【7】。这些数据清楚揭示了城市内部严重的不平等。



在巴西圣保罗市，帕拉伊索波利斯(Paraisópolis)是该市第二大贫民区，居民的平均预期寿命比邻近富裕的莫伦比社区(Morumbi)低10岁【8】。供图：图卡·维埃拉

城市面临的主要问题包括住房短缺、租金高昂、出行困难，以及如排污与垃圾处理等的公共服务匮乏。流动性与居民的城市权直接相关，其保障人们使用公共空间、获得工作岗位与休闲设施的权利。住房虽然是基本生活需求，但如今却变成了多数人难以负担的昂贵商品。许多没有经济来源或财产继承权的人只能依靠利率高昂的银行贷款购房。对于工薪阶层来说，住房是生活基本；而对资本家而言，它却是营利手段。无论是通过建房、银行利息还是收取租金都能从中获利。无法获得适当住房或被排除在住房市场之外的人群，被迫迁至城市边缘地带或贫民区，这些区域的基础设施和公共服务普遍不足，居民的城市权因此被剥夺【9】。

要建设更加公平的城市，关键在于推动城市中的组织和已有法律与政策的有效实施。但目前，这些法律尚未真正实现土地的社会功能，也尚无法保证全民共享城市权益【9】。动员来自边缘地带、贫民区和工人阶层的城市居民通过团结互助、再造空间的方式，对抗结构性不平等。这些长期被城市甚至社会经济边缘化的社区，正在通过自身的斗争与抵抗实践，重塑并夺回其在城市中的空间。



这些实践形式包括社区菜园、住房运动组织在城市里的活动、自建幼儿园与文化中心、大众健康网络、社区图书馆，以及边缘文化团体等。在圣保罗市，诸如“食物碎屑”(Quebrada Alimentada)、以街区为灵感的服装品牌“贫民区创造时尚”(Periferia Inventando Moda)、以及开办大众课程的巴西黑人和工人阶级大众教育中心联盟(UNEafro)与巴西教育与公民权利推广组织(Educafro)等项目颇受关注，已惠及数千名学生。在墨西哥，约有近三千万居民生活在条件恶劣的区域，在这些地方，社区组织正集体建设新的城市生活，同时争取土地权益【10】。

除了敏感社会问题外，城市本身也是全球温室气体排放的主要来源之一。同时，它们深受环境污染的影响，如高温天气、洪水与风暴灾害。气候变化正在加剧现有的不平等，对弱势社区造成更大冲击。尽管构建具有抗灾能力的城市基础设施每年需要4.5至5.4万亿美元的全局投资，目前的实际资金投入却仅为8310亿美元【11】。

随着城市无序扩张，越来越多的城市正在向沿海地区和易发生山体滑坡的风险区域发展，进一步加剧了其对自然灾害的脆弱性。据估计，到2040年，全球将有超过20亿的城市居民面临气温至少上升0.5°C的威胁，进而带来更加严峻的公共卫生和基础设施挑战【11】。

尽管问题重重，城市也有可能成为解决社会与环境问题的重要推动力。通过科学合理且负责任的城市规划，城市可以转向低碳发展之路。以人为本、结合自然解决方案、鼓励社区参与，并将这些策略纳入城市发展与气候政策之中，是扭转局势的可行方案。在具备政治承诺与充足资金的前提下，城市完全有潜力引领社会与气候的公正转型【11】。

城市边缘地区不仅是充满活力的文化、经济与政治的创新空间，通过团结与动员行动，重塑自身特性与城市空间。正是在公共机构缺位的背景下，这些社区通过非正式的互助网络与集体行动，为争取医疗、教育与安全等基本权利打造了替代性方案。我们应当重新设想城市的发展，将强化公民社会的作用置于核心位置，从而促进一种更加深入的民主，并将环境可持续性纳入边缘群众的日常议程。我们需要承认并尊重非正式的城市实践，它们是抵抗不公与推动社会创新的重要且合法的形式【12】。

参考文献:

[1] João Bosco Moura Tonucci Filho 与 Mariana de Moura Cruz, 2019. “O comum urbano em debate: dos comuns na cidade à cidade como comum?”. 原文详见:

<https://www.scielo.br/j/rbeur/a/vvKBPxKsVKgZpT5DGppj5Wp/?format=pdf&lang=pt>

[2] 联合国, 2018年。“68% of the world population projected to live in urban areas by 2050, says UN”. 原文详见:

<https://www.un.org/development/desa/en/news/population/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>



[3] 世界经济论坛, 2020年。“How has the world’s urban population changed from 1950 to today?”. 原文详见:

<https://www.weforum.org/stories/2020/11/global-continent-urban-population-urbanisation-percent/>

[4] “Censo 2022: 87% da população brasileira vive em áreas urbanas” 巴西国家地理与统计局新闻办, 2024年。原文详见:

<https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2012-agencia-de-noticias/noticias/41901-censo-2022-87-da-populacao-brasileira-vive-em-areas-urbanas>

[5] João Sette Whitaker Ferreira, 2002年。Globalização e urbanização subdesenvolvida. 原文详见:

<https://doi.org/10.1590/S0102-88392000000400003>

[6] Paula Soprana 与 Vitor Antonio, 2025年。“Favelas paulistanas têm o quántuplo da densidade do resto da cidade e esgoto como maior gargalo”.《圣保罗页报》。原文详见:

<https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2025/04/favelas-paulistanas-tem-o-quintuplo-da-densidade-do-resto-da-cidade-e-esgoto-como-maior-gargalo.shtml>

[7] 联合国人类住区规划署印度分支, 2023年。原文详见:

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2023/06/10\\_india\\_country\\_report\\_2023.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2023/06/10_india_country_report_2023.pdf)

[8] Ligia Guimarães, 2019. “Para moradores de Paraisópolis, vida média é 10 anos mais curta que no vizinho Morumbi”. BBC News巴西分支。原文详见:

<https://www.bbc.com/portuguese/brasil-50666702>

[9] 《领土与斗争:城市民众运动的基层工作》课程。Erminia Maricato的讲座。原文详见:

<https://youtu.be/eBrUUTbgXBY?si=Nlv8---UaPt39nnP>

[10] Carolina Gómez Mena, 2023年。“Viven en asentamientos irregulares entre 6.3 y 7.5 millones de familias”. La Jornada. 原文详见:

<https://www.jornada.com.mx/notas/2023/08/23/sociedad/viven-en-asentamientos-irregulares-entre-6-3-y-7-5-millones-de-familias/>

[11] 联合国人类住区规划署, 2024年。“World Cities Report 2024: Cities and Climate Action.”. 原文详见:

<https://doi.org/10.18356/9789211065602>

[12] E. Pieterse, 2010年。“City Futures: Confronting the Challenges of Urbanization”