



回溯国际农民斗争日历史

普拉梅什·波卡雷尔为ROOTS撰稿

2025-04-16

4月17日，国际农民斗争日

4月17日对于全世界的农民群体来说是一个历史性的日子。正如五一劳动节和三八妇女节象征着工人和女性的团结与斗争，4月17日也是国际农民群体团结与行动的日子。在过去的29年里，全世界数百万农民一直将这一天作为“国际农民斗争日”来庆祝。尤其是全球最大的农民粮食生产者组织网络“农民之路 (La Via Campesina)”组织成员都在这一天为保障农民权利、实现粮食主权、结束战争和种族灭绝发声。

1996年4月17日，巴西埃尔多拉多卡拉雅斯21名农民因争取土地改革而被杀害。此后，人们将这一天当作团结、国际主义以及争取粮食主权、农民生态农业、土地改革、农民女权主义等斗争的象征性日。最近，实施《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》(简称《农民权利宣言》)和争取气候正义的呼声愈发强烈。今年，斗争的焦点是结束加沙的种族灭绝及世界各地的暴力与战争。借此机会，本文将与您探讨《农民权利宣言》、其意义及其在尼泊尔的批准进程。



什么是《农民权利宣言》？

《农民权利宣言》全称《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》。我们知道，联合国有各种保护个人和社区权利的文书，如1948年《世界人权宣言》、1966年《经济社会文化权利国际公约》、1975年《残疾人权利国际公约》、2007年《联合国土著人民权利宣言》、1993年《维也纳宣言和行动纲领》、《国际劳工组织第169号公约》、1951年《关于难民地位的公约》、1979年《消除对妇女一切形式歧视公约》、1989年《儿童权利公约》等。这些国际性文书在维护相关群体权利、促进社区民主化、协调国家法律方面发挥了重要作用[1]。

然而，对于那些长期受害于系统性、结构性危机的小规模粮食生产者而言，现有的联合国标准是并不充分的。多年来，制定农民法的呼声一直被弱化甚至忽视。以农民之路组织为首的农民运动很早就开始与联合国机构谈判，推动该宣言的制定。最后，虽然没能争取到具有法律约束力的条约，但还是在2018年12月17日成功以宣言的形式发表[2]。

为发表《农民权利宣言》，农民之路组织已斗争30年。自20年前程序正式启动以来，经过不同层级的长期艰苦斗争，如今终于实现突破。可能许多人都不知道，2023年12月17日是联合国大会通过该宣言五周年[1]。

尼泊尔农民争取农民权利法斗争的历史

全尼泊尔农民联合会 (ANPFa) 长期以来一直呼吁制定一部全面且专门针对农民权利保障的法律。这也一直是该组织的行动核心之一。全尼泊尔农民联合会从最初在农民之路内部讨论开始就积极参与《农民权利宣言》的草拟，其中就包括参与制定草拟印尼农民联盟 (Indonesia's SPI) 发起的倡议雏型。

尼泊尔在20世纪90年代后开始实行的新自由主义政策加剧了农业生产率低下的状况。当时，农业商业化进程加快，导致自然资源被私有化，土地普遍短缺，小生产者被边缘化。即使在包括左翼政党政府在内的民主政府执政期间，重大土地改革计划也从未实现。由于没有对生产系统实现结构性变革，农民无法掌握生产资料，无地状态和土地所有权缺失的情况愈发严重。这种真空导致了买办阶级的出现，他们掠夺农业资源却不投资农村社区。

这就是为何不仅是农民运动，国内和国际非政府组织也倡导为农民立法，特别是《生物多样性公约》、《与贸易有关的知识产权协定》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》和WTO规则等与组织有关的法律法规。卡姆莱什·阿迪卡里 (Kamalesh Adhikari) 于2008年在PRO PUBLIC组织与SAWTEE组织的网站上发表了题为《保护尼泊尔农民权利的法律机制》的研究报告，呼吁为农民提供法律保护[3]。

于2019年在粮食主权和农民权利国际会议上发表的《加德满都宣言》强调：我们将为农民权利而战，确保从事小规模农业的农民能够有尊严地生活并富裕起来。《农民权利宣言》和粮食主权是实现这一愿景的重要工具[4]。



此外，尼泊尔国家人权委员会 (Nepal's National Human Rights Commissions) 发表了《加强农民权利》文书，建议通过《农民法》在宪法中承认农民的权利[5]：

- 全国农民委员会 (The National Farmers Commission, 2017/2018年) 致力于明确农民的身份及权利，确定了《农民权利宣言》所推动的需要法律保护的权利；
- 包括普拉梅什波卡雷尔 (Pramesh Pokharel) 在内的全尼泊尔农民联合会领导人一贯主张批准《农民权利宣言》，每年12月17日 (《农民权利宣言》通过日) 和4月17日 (国际农民斗争日) 都开展有针对性的宣传活动；
- 尽管全尼泊尔农民联合会坚持不懈地向尼泊尔国家计划委员会 (National Planning Commission) 和农业与畜牧业发展部 (Ministry of Agriculture and Livestock Development) 施压，要求起草法案，但这一问题仍悬而未决；
- 迫于全国农民联盟的压力，《2015-2035年农业发展战略》最终将农民权利列为核心条款 [6]。

为什么尼泊尔需要一部农民权利法？

- 保障土地使用权：通过法律保障措施防止土地掠夺，解决无地问题，杜绝流离失所；
- 落实粮食主权：从法律上界定农民，挑战新自由主义政策，纠正历史不公；
- 气候韧性：立法以支持可持续农业、气候适应及救灾工作；
- 国际承诺：在国际支持下，与《农民权利宣言》和可持续发展目标的承诺保持一致；
- 农村稳定：通过保护农民的生计和权利，遏制无节制的城市化，减少因贫困而被迫迁徙的现象。

结论

《农民权利宣言》是全球农民斗争的成果之一，但这还不够。必须让其在国家层面得到批准和实施。只有农民运动进行斗争，向政府施压，才能迫使各国采取行动。农民活动家、组织、合作社和民众运动肩负重任。

眼下我们可以付诸行动的有：

- 将宣言翻译成当地语言；
- 对培训人员进行培训，提高其认知；
- 制定有利于农民的公共政策；
- 游说国际农业发展基金、粮农组织和联合国人权委员会等国内外机构。

2023年10月，联合国人权理事会在其第五十四届会议期间通过了第 54/11 号决议，设立了一个新工作组来负责落实《农民权利宣言》。该工作组由五名专家组成，于2024年4月5日第五十五届会议期间受到任命，负责推广《农民权利宣言》，找出差距，分享实践，支持农村社区及小农、农村妇女、牧民、渔民和土著人民等群体并为其争取权利[7]。

最后，让我们共同纪念国际农民斗争日，再次呼吁捍卫农民的权利！



参考文献

- [1] 联合国(2018年)。《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》。A/RES/73/165。
- [2] 农民之路组织(2018年12月18日)。Historic victory! UN Declaration on the Rights of Peasants adopted at UN General Assembly. <https://viacampesina.org>
- [3] Adhikari, K (2008年)。Legal mechanisms to protect farmers' rights in Nepal. PRO PUBLIC & SAWTEE.
- [4]《加德满都宣言》(2019年)。发表于由尼泊尔政府联合尼泊尔全国农民委员会主办的粮食主权和农民权利国际会议。
- [5] 尼泊尔国家人权委员会(2019年)。Reinforcing peasants' rights: Recommendations for implementation of UNDROP in Nepal.
- [6] 尼泊尔农业与畜牧业发展部(2015年)。《2015–2035年农业发展纲要》。尼泊尔农业与畜牧业发展部。
- [7] 联合国人权理事会(2024年)。Resolution 54/11: Implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Peasants and Other People Working in Rural Areas. 日内瓦。
- [8] Pokharel, P (2020年4月17日)。International Day of Peasant Struggle: Peasant Rights and COVID-19. People's Dispatch.
- [9] Pokharel, P (2021年10月28日)。All Nepal Peasants Federation Seek Assurance of People's Right to Food Sovereignty. Fiscal Nepal.
- [10] Pokharel, P (2022年5月)。Peasants Rights Now!. Peasants Voice, All Nepal Peasant Federation (ANPFa) Bulletin.
- [11] Pokharel, P (2021年10月16日)。25 Years of People's Food Sovereignty. Ratopati.
- [12] Pokharel, P (2023年8月)。Food Sovereignty as a Constitutional Right in Nepal: Evolution and Challenges. La Via Campesina.
-